



ARTCa1
AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Delibera n.16 del 10 settembre 2019

Oggetto: Rettifica avviso preinformazione per l'affidamento in concessione del trasporto pubblico locale con autobus e altre modalità complementari.

Commissario Dott. Francesco Cribari

Assiste il Direttore reggente dell'ARTCa1, avv. Valeria A. Scopelliti.

IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti

Il Direttore reggente Avv. V. A. Scopelliti

La Delibera si compone di n. 5 pagine comprese di frontespizio e n. 1 Allegati.

Il Commissario

Visti:

- la L.r. n. 35/2015 “Norme per i servizi di trasporto pubblico locale” e ss.mm.ii.;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari, quale commissario dell’Art-Cal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’Art-Cal;
- la DGR n. 83 del 19.03.2018, con la quale sono state affidate le funzioni di Direttore reggente dell’Art-Cal all’Avv. Valeria Adriana Scopelliti, dirigente di ruolo della Giunta Regionale in servizio presso il Dipartimento “Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità”;
- il DPGR n. 30 del 26 aprile 2018, con il quale è stato nominato il Direttore reggente dell’Ente, ai sensi dell’art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015;
- il Regolamento regionale n. 14/2016 avente ad oggetto il “Regolamento di funzionamento dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (Art-Cal)”;
- lo Statuto dell’ARTCal, approvato con delibera n.1/2017;
- la L. n. 241/1990 sul procedimento amministrativo e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 422/1997 “Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- la Comunicazione della Commissione europea sugli orientamenti interpretativi concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia, (2014/C 92/01), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il 29 marzo 2014;
- il Regolamento (UE) n. 181/2011, relativo ai diritti dei passeggeri nel trasporto effettuato con autobus;
- l’art. 3 *bis* del D.l. n. 138 del 2011, convertito con modificazioni dalla L. n.148 del 2011, relativo agli “Ambiti territoriali e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali”;
- l’art. 34, comma 20, del D.l. n. 179/2012, conv. con modificazioni dalla L. n. 221/2012, relativo all’iter da seguire per l’affidamento del servizio di trasporto pubblico locale;
- il D.lgs. n. 50 del 2016 “Codice dei contratti pubblici”, e ss.mm.ii.;
- il D.l. n. 50 del 2017, conv. con modificazioni dalla L. n. 96 del 2017, recante “Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo”;
- la Delibera n. 49/2015 dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART), “Misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici e avvio di un procedimento per la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento”;
- la Delibera ART n. 48 del 2017, “Atto di regolazione recante la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più

- efficienti di finanziamento, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 201/2011 e dell'articolo 37, comma 1, del decreto-legge n. 1/2012";
- la Delibera ART n. 143 del 2018, "Procedimento per la revisione della delibera n. 49/2015 del 17 giugno 2015 avviato con la delibera n. 129/2017";
 - il Piano Regionale dei Trasporti, approvato con Delibera del Consiglio Regionale n. 157 del 19.12.2016;
 - la DGR n. 157 del 2017, "Determinazione del livello dei servizi minimi (art. 16 D.Lgs. 422/1997; art. 5 della L.R. 35/2015) - Approvazione del documento da sottoporre ai pareri della Commissione consiliare competente, della Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ART-CAL) e del Comitato della mobilità";
 - la DGR n. 134 del 2018, "Determinazione del livello dei servizi minimi (art. 16 D.Lgs. 422/1997; art. 5 della L.R. 35/2015) - Approvazione del documento da sottoporre all'intesa con gli enti locali;
 - la DGR n. 335 del 2018, "Determinazione dei dati economici e trasportistici da trasmettersi a carico delle aziende esercenti servizio di trasporto pubblico locale ai sensi dell'art. 11 della l.r. n. 35/2015";
 - la DGR n. 336 del 2018, " Determinazione dei sistemi informativi e telematici che gli operatori che effettuano servizi di trasporto pubblico locale devono utilizzare ai sensi dell'art. 11 della l.r. n. 35/2015";
 - la DGR n. 339 del 2018, "Individuazione dei servizi di libero mercato - Art. 17, comma 1, lett. a), della L.r. 35/2015";
 - la DGR n. 418 del 2018, "Determinazione del livello minimo dei servizi minimi (art. 16 d.lgs 422/1997 art. 5 della l.r. 35/2015) - Presa d'atto del raggiungimento dell'intesa con gli enti locali e trasmissione al consiglio regionale";
 - la Delibera del Consiglio regionale n. 347 del 2018, "Determinazione del livello dei servizi minimi", integrata con delibera n. 354 del 2018;
 - Decreto dirigenziale n. 3870 del 26/03/2019 in materia di agevolazioni tariffarie per le forze dell'ordine;
 - la DGR n. 274 del 2019, "Revisione del sistema tariffario del Trasporto Pubblico Locale – Importo delle tariffe (Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, art. 6; Piano Regionale di Trasporti, Misura 3.7)";
 - la DGR n. 277 del 2019, "Revisione del sistema tariffario del Trasporto Pubblico Locale – Integrazione tariffaria e price-cap (Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, art. 6; Piano Regionale di Trasporti, Misura 3.7)";
 - la DGR n. 353 del 31.07.2019, recante Presa d'atto del parere favorevole della IV Commissione consiliare sulle DGR n.274 del 31.07. 2017 in materia di sistema tariffario e n. 277 del 01 luglio 2019 in materia di integrazione tariffaria e price cap;
 - la L.r. n. 12 del 2019, "Ratifica dell'accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto tra la Regione Siciliana, la Regione Calabria, la Città metropolitana di Messina, la Città metropolitana di Reggio Calabria e la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto";
 - DGR 354 del 31.07.2019 perimetrazione del bacino ottimale interregionale dell'area integrata dello stretto (l.r.35/2015, art.14 - Piano Regionale dei Trasporti, misura 2.9 area dello stretto);
 - la Delibera ARTCal n. 37 del 2018, relativa alla avvio della consultazione prevista dalla Delibera n. 49/2015 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti in relazione all'affidamento dei servizi di TPL su gomma;
 - la Delibera ARTCal n. 45 del 2018, "Definizione dei criteri per l'istituzione degli ambiti per il trasporto pubblico locale, ex art. 15 della legge regionale sul trasporto pubblico locale";
 - la Delibera ARTCal n. 10 del 2019, Istituzione dell'Ambito Territoriale dell'Area Urbana di Cosenza, Rende e Castrolibero ai sensi dell'art. 15 della L.r. n. 35/2015;
 - la Delibera ARTCal n. 11 del 2019, Istituzione dell'ambito territoriale dell'Area Vasta della Provincia di Cosenza ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. b), della L.r. n. 35/2015;

- la Delibera ARTCal n. 13 del 2019, Istituzione dell'ambito Territoriale dell'Area Urbana di Locri, Siderno, Marina di Gioiosa Ionica, Gioiosa Ionica, S. Giovanni di Gerace, Martone e Portigliola ai sensi dell'art 15 della L.r. n. 35/2015;
- la Delibera ARTCal n. 15 del 2019, "Parere sul Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico Locale";
- DGR n. 402 del 28.08.2019 recante "Programma Pluriennale Del Tpl Con Applicazione Del Livello Dei Servizi Minimi".

Premesso che:

- l'art.3 bis del D.L.138/2011, convertito in Legge 148/2011, ha disposto che le Regioni organizzino lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei ed istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;
- l'art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto pubblico locale;
- l'art. 16 della L.r. n. 35/2015 stabilisce che «l'affidamento dei servizi avviene in conformità alla normativa comunitaria e nazionale vigente, tenendo conto delle misure previste dall'Autorità di regolazione dei trasporti e delle indicazioni dell'Autorità per la concorrenza e il mercato relativamente all'individuazione dei lotti, ricorrendo in via ordinaria al modello di remunerazione a costo netto, nel quale il rischio commerciale e i ricavi tariffari sono di competenza dell'operatore»;
- il regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia definisce le modalità di intervento delle autorità competenti, nel rispetto del diritto UE, nel settore dei trasporti pubblici di passeggeri per garantire la fornitura di servizi di interesse generale che siano, tra l'altro, più numerosi, più sicuri, di migliore qualità o offerti a prezzi inferiori a quelli che il semplice gioco delle forze del mercato consentirebbe di fornire;
- in data 31.05.2016 è stato pubblicato sulla G.U.U.E. l'avviso di preinformazione ex art. 7 del Regolamento (CE) n. 1370/2007, relativamente all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nel bacino della Regione Calabria (2016/S 103-184047).

Premesso che:

- l'art.3 bis del D.L.138/2011, convertito in Legge 148/2011, ha disposto che le Regioni organizzino lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei ed istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;
- l'art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto pubblico locale;
- l'art. 16 della L.r. n. 35/2015 stabilisce che «l'affidamento dei servizi avviene in conformità alla normativa comunitaria e nazionale vigente, tenendo conto delle misure previste dall'Autorità di regolazione dei trasporti e delle indicazioni dell'Autorità per la concorrenza e il mercato relativamente all'individuazione dei lotti, ricorrendo in via ordinaria al modello di remunerazione a costo netto, nel quale il rischio commerciale e i ricavi tariffari sono di competenza dell'operatore»;
- il regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia definisce le modalità di intervento delle autorità competenti, nel rispetto del diritto UE, nel settore dei trasporti pubblici di passeggeri per garantire la fornitura di servizi di interesse generale che siano, tra l'altro, più numerosi, più sicuri, di migliore qualità o offerti a prezzi inferiori a quelli che il semplice gioco delle forze del mercato consentirebbe di fornire;
- in data 31.05.2016 è stato pubblicato sulla G.U.U.E. l'avviso di preinformazione ex art. 7 del Regolamento (CE) n. 1370/2007, relativamente all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nel bacino della Regione Calabria (2016/S 103-184047).

Dato atto che:

- la disciplina in materia di affidamento di servizi ha raggiunto un elevatissimo livello di complessità e impone, per essere applicata correttamente, una preparazione specialistica e una costante attività di aggiornamento e di monitoraggio del personale atto a svolgere attività specialistiche in materia di affidamento di servizio di ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. n. 50/2016;
- per far fronte a tale necessità, con Decreto del Direttore reggente n. 8 del 2018 è stato affidato, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, il servizio di supporto legale all'attività del RUP, alla Società Massimo Malena & Associati srl – Società tra Avvocati;
- per far fronte a tale necessità, con Decreto del Direttore reggente n. 17 del 2019 è stato, altresì, affidato attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, il servizio specialistico di "Assistenza tecnica all'ARTCal per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali" all' Istituto superiore di formazione e ricerca per i trasporti ISFORT s.p.a.;
- sulla base dei dati acquisiti in seno alle consultazioni ai sensi della Delibera ART n. 49/15, pubblicate sul sito istituzionale, nonché al Programma Pluriennale del TPL per come trasmesso dalla Regione Calabria, l'Istituto ha elaborato una prima proposta di divisione in lotti funzionali e calcolato per ciascun lotto il costo dei servizi, applicando il metodo dei costi standard, per come definito dal D.L. n. 50/17, art. n. 27 co 8 bis, di cui al DM n. 157 del 2018 attuativo, con relazione sintetica acquisita agli atti con prot. n. 231 del 6.09.2019.

Ritenuto di condividere prima facie le valutazioni tecniche in quanto supportate da dati oggettivi e miranti alla massimizzazione della efficacia ed efficienza dell'affidamento, nelle more della programmazione da parte degli Enti locali ai sensi della l.r. N. 35/15.

Preso atto della necessità di aggiornare le informazioni già pubblicate nell'avviso di preinformazione pubblicato sulla GUUE in data 31.05.2016 precisando meglio l'oggetto dell'appalto, sulla base delle informazioni disponibili e rendendo noti gli atti di rilievo che hanno modificato le informazioni fornite, reperibili al sito istituzionale della Autorità (www.artcalabria.eu):

- DGR n. 402 del 28.08.2019 recante "Programma Pluriennale Del Tpl Con Applicazione Del Livello Dei Servizi Minimi".
- Delibera di Giunta Regionale (DGR) n. 353 del 31.07.2019, recante presa d'atto del parere favorevole della IV commissione consiliare sulle dgr n.274 del 31.07. 2017 in materia di sistema tariffario e n. 277 del 01 luglio 2019 in materia di integrazione tariffaria e price cap;
- DGR 354 del 31.07.2019 perimetrazione del bacino ottimale interregionale dell'area integrata dello stretto (l.r. 35/2015, art.14 - piano regionale dei trasporti, misura 2.9 area dello stretto);
- Decreto dirigenziale n. 3870 del 26/03/2019 in materia di agevolazioni tariffarie per le forze dell'ordine;
- Delibera del Consiglio regionale n. 347 del 2018, "Determinazione del livello dei servizi minimi", integrata con delibera n. 354 del 2018;
- DGR n. 339 del 30/07/2018 disciplinante l'individuazione dei servizi di libero mercato (art 17, l.r 35/15);
- DGR n. 335 del 2018 inerente dati economici e trasportistici che le aziende esercenti il servizio di trasporto pubblico locale devono trasmettere all'Osservatorio della Mobilità
- DGR n. 336 del 2018 inerente sistemi informativi e telematici che gli operatori del servizio di trasporto pubblico locale devono utilizzare per trasmettere all'Osservatorio della Mobilità;
- Piano Regionale dei Trasporti, approvato con Delibera del Consiglio Regionale n. 157 del 19.12.2016;

Atteso che la predetta rettifica non pregiudica la data di avvio dell'aggiudicazione diretta o del bando di gara, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento (CE) n. 1370/2007.

Richiamata la precedente Preinformazione "2016/S 103-184047" in relazione a tutti gli altri aspetti relativi all'affidamento in concessione del servizio di trasporto pubblico locale su gomma per il bacino della Regione Calabria.

Visto l'Allegato "A" relativo alle informazioni da rettificare nell'avviso di preinformazione, redatto sulla base del modello di cui al formulario estratto dal sistema di pubblicazione della Gazzetta ufficiale della Unione Europea.

Richiamato, altresì, il dettato dell'art. 13, comma 1, della L. r. n. 35 del 2015, ai sensi del quale le deliberazioni degli organi dell'ARTCal sono validamente assunte senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi della Regione e degli enti locali.

Dato atto che:

- il presente atto non comporta alcuna spesa;
- il Direttore reggente è stato nominato con Decreto del Presidente n. 30 del 26 aprile 2018 e che, alla data odierna, non sono stati ancora costituiti gli organi dell'ARTCal ex art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015, in particolare l'Assemblea, il Presidente e il Comitato istituzionale.

Acquisito il parere favorevole del Direttore reggente ARTCal in ordine alla regolarità amministrativa della deliberazione ai sensi dell'art. 13, comma 9 *bis*, lett. c), della L.r. n. 35/2015.

DELIBERA

1. **DI RICHIAMARE** le premesse quale parte sostanziale ed integrale del presente atto;
2. **DI RETTIFICARE** l'avviso di Preinformazione relativo all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nel bacino della Regione Calabria, pubblicato sulla GUUE in data 31.05.2016 per come in premessa e per come risultante dal formulario allegato "A" estratto dal sistema di pubblicazione della Gazzetta ufficiale della Unione Europea.
3. **DI DEMANDARE** alla struttura amministrativa gli adempimenti successivi connessi al presente atto.
4. **DI PUBBLICARE** l'avviso rettificato sulla G.U. dell'Unione Europea.
5. **DI TRASMETTERE** il presente atto alla Regione Calabria.
6. **DI PUBBLICARE** il presente atto sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ARTCal.

Il Direttore reggente
Avv. Valeria A. Scopelliti


IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti

Il Commissario
Dott. Francesco Cribari

