



ARTCal

AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Decreto n. 14 del 06.02.2025

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 del servizio di gestione del personale per l'annualità 2025 alla ditta "Delfino & Partners SpA" - Impegno di spesa.

Il Direttore ARTCal

Avv. F. Tiziana Corallini

Ai sensi dell'art. 25 del Regolamento di Contabilità ARTCal (approvato con Delibera n. 21/2019), si attesta che per l'impegno assunto esiste copertura finanziaria.

Il Decreto si compone di n. 7 pagine, comprese di frontespizio.

Il Direttore

VISTI:

- la L.r. n. 35 del 31.12.2015, recante “*Norme per i servizi di trasporto pubblico locale*” e ss.mm.ii., e, in particolare, l’art. 13 che ha istituito l’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di TPL;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’ARTCal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’ARTCal;
- il DPGR n. 7 del 16.01.2023, con il quale è stato conferito l’incarico di Direttore dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria, ai sensi dell’art. 13, comma 9 ter, della L.r. n. 35/2015, all’Avv. F. Tiziana Corallini;
- il Regolamento regionale n. 14/2016, avente ad oggetto “*Regolamento di funzionamento dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal)*”, approvato con DGR n. 236 del 29.06.2016;
- lo Statuto dell’ARTCal, approvato con la delibera commissariale n. 3/2016 e modificato con la delibera n. 1/2017;
- il Regolamento di contabilità, approvato con la Delibera ARTCal n. 21 del 14.11.2019;
- la L. n. 241 del 07.08.1990, “*Nuove norme sul procedimento amministrativo*”, e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs n. 165 del 30.03.2001, “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”, e s.m.i.;
- la L.r. n. 19 del 04.09.2001, “*Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso*”, e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023, “*Codice dei contratti pubblici*”;
- il D. Lgs. n.118 del 23.06.2011 e, in particolare, l’art. 56 “*Impegno della spesa*”;
- la L.r. n. 41 del 23.12.2024, “*Legge di stabilità regionale 2025*”;
- la L.r. n. 42 del 23.12.2024, “*Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027*”;
- la DGR n. 766 del 27.12.2024, “*Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027 (artt. 11 e 39, comma 10, D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118)*”;
- la DGR n. 767 del 27.12.2024, di approvazione del “*Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2025-2027 (Art. 39, comma 10, del D. Lgs. 23.6.2011, n. 118)*”;
- la Delibera ARTCal n. 1 del 03.02.2025, di “*Approvazione del Documento di Programmazione delle Attività 2025-2027 (DPA)*”;
- la Delibera ARTCal n. 2 del 03.02.2025, “*Approvazione del Bilancio di previsione finanziario per gli anni 2025-2027*”;
- la Delibera ARTCal n. 4 del 22.03.2024 “*Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026, ai sensi dell’art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021*”, modificato con successiva Delibera n. 9 del 21.05.2024;

PREMESSO che:

- l’art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto pubblico locale, soggetto con personalità giuridica di diritto pubblico che opera in piena autonomia funzionale, indipendenza di giudizio e di valutazione;
- secondo la pianificazione del fabbisogno del personale dell’Ente, così come dettagliatamente oggetto di programmazione all’interno del PIAO 2024-2026, da ultimo approvato con modifiche con Delibera ARTCal n. 9 del 21.05.2024, a breve/medio termine sarà incardinato direttamente

presso ARTCal personale dipendente, a seguito di procedure di mobilità, utilizzazione di graduatorie di altri Enti, distacco, nonché eventualmente tramite apposito concorso, in parte già avviate e, dunque, di prossima conclusione;

- con l'incardinamento di personale direttamente alle dipendenze dell'Autorità, occorrerà implementare tutta la gestione contrattuale e giuridico-contabile dei rapporti con il personale;
- anche a tal fine, considerata l'assenza di profili interni con le competenze idonee ad occuparsene, attesa la sola presenza del Direttore, che peraltro al momento ha in capo a sé la responsabilità di tutti i procedimenti dell'Ente, oltre a dover gestire tutte le delicate attività inerenti la *mission istituzionale* dell'Ente, è necessario ricorrere a professionalità esterne con le idonee competenze tecnico-specialistiche in materia di personale della P.A.;

RAVVISATO che:

- è necessario, pertanto, individuare le professionalità che consentano all'Autorità di realizzare gli obiettivi e soddisfare le esigenze rappresentate, dotati di solida competenza e comprovata esperienza nel supporto in materia di personale, per l'incardinamento e la gestione dei rapporti di lavoro con i dipendenti ARTCal;
- deve trattarsi di un operatore economico esterno, tenuto conto del fatto che il profilo professionale necessario a svolgere sia le attività di formazione che quelle relative al supporto in materia di personale non è presente nell'organico dell'Autorità;
- conseguentemente, occorre procedere tramite procedura di affidamento ai sensi del Codice dei Contratti pubblici D.Lgs. n. 36/2023, segnatamente nella forma dell'appalto di servizi;
- la spesa necessaria alla realizzazione dei servizi in questione, considerato il valore di mercato medio delle prestazioni necessarie, è di importo inferiore alle soglie perviste dal Codice dei Contratti per gli affidamenti diretti;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 per affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'operatore economico può essere individuato anche previa richiesta di preventivo a soggetti muniti delle necessarie qualificazioni;
- l'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;
- nel caso dell'affidamento diretto, pertanto, sarà adottato un provvedimento semplificato che tenga luogo della decisione a contrarre, un unico atto successivo all'individuazione dell'affidatario, che individui l'oggetto; l'importo; il contraente; le ragioni della sua scelta; il possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- inoltre, sempre in conformità a quanto previsto dal richiamato art. 17, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, nonché in adesione a quanto indicato dall'ANAC nel vademecum operativo sugli affidamenti diretti, le Stazioni Appaltanti possono adottare il provvedimento di aggiudicazione anche senza riportare preliminarmente il Codice Identificativo Gara (CIG), che sarà acquisito in modalità digitale al termine della procedura di affidamento diretto, unitamente al

perfezionamento dell'appalto nelle forme prescritte *ex lege* e in ossequio alle norme in termini di digitalizzazione degli appalti;

- in ossequio alla nuova normativa vigente sui contratti pubblici, il presente Decreto viene adottato a valle dello svolgimento, con esito positivo, delle verifiche sul possesso dei requisiti di qualificazione e di partecipazione in capo all'operatore economico, trattandosi di servizio con importo superiore ad Euro 40.000,00.

RILEVATO che:

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;
- non emerge la sussistenza di un interesse transfrontaliero nel servizio in questione, trattandosi di attività che per la loro stessa configurazione, con gestione di procedure interne e con interlocuzione con Amministrazioni ed enti nazionali, possono essere svolte solo da operatori economici che non si trovino al di fuori del territorio nazionale;
- ne consegue, pertanto, l'assenza di ragioni ostative a procedere con l'affidamento diretto in questione;
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti (D. lgs. n. 36/2023).

DATO ATTO che:

- a seguito di indagine di mercato, è stata appurata l'operatività dell'operatore economico Delfino & Partners S.p.a. nel settore di riferimento, al quale, con nota prot. 680 del 12.11.2024, è stata trasmessa una richiesta di preventivo;
- è pervenuta in data 09.12.2024 dalla Delfino & Partners S.p.a., p. Iva 01469790990, con sede a Genova, Via Negrone 9, in riscontro alla richiesta formulata da ARTCal, proposta dettagliata di servizio che l'Autorità ritiene pertinente e adeguata alle proprie esigenze, per come esplicitate nei documenti di pianificazione approvati e nella richiesta di preventivo;
- la Delfino & Partners è operatore economico con comprovata e pluridecennale esperienza nel supporto alle Pubbliche Amministrazioni nella materia di interesse, competente dunque anche in materia di personale;
- la proposta della Società risulta in linea con i prezzi di mercato e vantaggiosa per le tipologie di attività garantite, particolarmente adeguate alle esigenze dell'Ente;
- in ragione di ciò, nelle more dell'adozione degli atti amministrativo-contabili necessari al perfezionamento dell'affidamento, l'Autorità ha comunicato accettazione della proposta con nota prot. 756 del 12.12.2024, specificando l'opzione per tutti i servizi proposti, alcuni dei quali con attivazione "a chiamata", nella modalità dell'accordo quadro.

RILEVATA, pertanto, la necessità di dover procedere all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, del servizio *de quo*, scegliendo l'operatore economico Delfino & Partners, in quanto soggetto in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in parola;

DATO ATTO che:

- sono stati positivamente svolti controlli e verifiche sul possesso dei requisiti di partecipazione e qualificazione in capo all'operatore economico, di talché nulla osta all'adozione del presente provvedimento di affidamento;
- in particolare, si è proceduto:
 - alla verifica di cui all'art. 48/bis del DPR n. 602/73, acquisita al prot. ARTCal n. 35 del 09.01.2025, ed il beneficiario è risultato "soggetto non inadempiente";
 - alla verifica del DURC, acquisita al prot. ARTCal n. 34 del 09.01.2025.
- una volta efficace il presente provvedimento di affidamento, occorrerà formalizzare l'appalto, all'uopo provvedendo ad attivare apposita procedura sul MEPA ai fini dell'assolvimento degli obblighi di forma prescritti ex lege e dell'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) in ossequio gli obblighi di digitalizzazione dei contratti pubblici.
- Ai fini degli elementi costitutivi dell'atto di affidamento "semplificato" ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipula di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - *Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto*: ottimale gestione del personale di ARTCal, in particolare nella fase di incardinamento e gestione a breve/medio termine del personale in via di assunzione, per come indicato nei documenti programmatici dell'Ente
 - *Importo del contratto e durata*:
 - a) Euro 29.200,00 (oltre IVA) per i servizi certi già confermati, di sicuro espletamento ("a corpo")
 - b) Euro 30.800,00 (oltre IVA) quale importo massimo ulteriore da impiegarsi per i servizi attivabili "a chiamata" e già previamente quantificati, secondo le forme dell'accordo quadro;così per complessivi Euro 60.000,00 (oltre IVA), con durata del contratto fino al 31.12.2025, con opzione di rinnovo agli stessi patti, condizioni e durata in favore dell'Autorità.
L'importo sarà da corrispondersi, previa emissione di regolare fattura, con cadenza bimestrale e a consuntivo rispetto alle attività svolte.
 - *Forma del contratto*: il perfezionamento dell'accordo è avvenuto mediante presentazione di proposta della Delfino & Partners, espressamente accettata dall'Autorità, il tutto a mezzo pec ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di comunicazioni di posta elettronica certificata; ai fini degli obblighi di perfezionamento dell'appalto in ossequio all'art. 2, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 che prevede la necessità di ricorso al MEPA per i servizi e le forniture di importo superiore a 5.000 euro e ai nuovi obblighi di digitalizzazione previsti dal D. Lgs. 36/2023, si procederà alla stipula formale dell'appalto mediante procedura sul MEPA – Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.
 - *Modalità di scelta del contraente*: richiesta di preventivo ai fini dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
 - *Clausole ritenute essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento.

VERIFICATO che:

- l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui si procederà mediante ricorso a Consip-MePA ai sensi dell'art.1 comma 450 della L. n.296/2006;
- la stipula tramite MEPA assolve agli obblighi di forma anche relativamente alla digitalizzazione degli appalti.

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante.

DATO ATTO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

RITENUTO:

- di affidare fino a dicembre 2025 alla società "*Delfino & Partners*" S.p.a., p. Iva 01469790990, con sede a Genova, Via Negrone 9, le attività di gestione del personale per come meglio dettagliate nella proposta contenente caratteristiche tecniche del servizio, per un importo massimo complessivo di Euro 60.000,00 (più IVA) fino al 31.12.2025, in quanto l'offerta presentata risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla Stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- di assumere l'impegno di spesa per complessivi Euro 73.200,00 sul capitolo U1030211014 U1030211014 del bilancio corrente di ARTCal;
- di procedere, immediatamente dopo l'efficacia del presente atto, a formalizzare l'appalto facendo ricorso al MEPA - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, anche ai fini dell'estrazione del CIG.

RICHIAMATO il paragrafo 5 dell'allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, ai sensi del quale si dispone che ogni procedimento amministrativo che comporti spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa.

ATTESTATO che:

- ricorrono i presupposti per procedere all'assunzione dell'impegno, ai sensi delle disposizioni previste dall'art. 56 e dal paragrafo 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011;
- per l'impegno di che trattasi è stata riscontrata la necessaria copertura finanziaria sul pertinente capitolo U1030211014 e la corretta imputazione della spesa sul bilancio dell'esercizio finanziario 2025.

RITENUTO di provvedere all'impegno della somma pari ad € 73.200,00 sul capitolo U1030211014 giusta scheda di impegno n. 3/2025.

VISTO l'art. 56 del D.Lgs. n. 118/2011.

ATTESTATA, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto.

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, fino al 31 dicembre 2025, il servizio in oggetto alla ditta “*Delfino & Partners*” S.p.a., p. Iva 01469790990, con sede a Genova, Via Negrone 9, per un importo massimo complessivo pari ad Euro 60.000,00 oltre IVA, per complessivi euro 73.200,00 di cui:

- a) Euro 29.200,00 oltre IVA, per servizi confermati “a corpo”;
- b) Euro 30,800,00 oltre IVA, per attività ulteriori ed eventuali, nella forma dell'accordo quadro, attivabili, sulla base delle singole esigenze, secondo quantificazione economica e suddivisione della singola attività indicata dall'operatore economico in sede di proposta ed acquisita a regolamentazione contrattuale;

precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo.

2. DI IMPEGNARE, a favore della ditta “*Delfino & Partners S.p.a.*”, la somma pari ad € 73.200,00 sul capitolo U1030211014 giusta scheda di impegno n. 3/2025.

3. DI STABILIRE che si procederà alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto corrente dedicato, comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

4. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, essendo stato già perfezionato l'accordo mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, l'appalto sarà formalizzato, in ossequio all'art. 2, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e ai nuovi obblighi di digitalizzazione previsti dal D. Lgs. 36/2023, mediante procedura sul MEPA – Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, piattaforma attraverso la quale sarà anche acquisito il CIG.

5. DI PRECISARE che, quanto al controllo sul possesso dei requisiti di partecipazione e qualificazione richiesti per l'esecuzione del servizio in parola, lo stesso è stato effettuato con esito positivo.

6. DI NON RICHIEDERE la garanzia provvisoria ai sensi dell'articolo 53 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023.

7. DI NON RICHIEDERE la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023.

8. DI DARE AVVIO alle prestazioni contrattuali in oggetto anche prima della stipula dell'appalto, ai sensi dell'art. 50, comma 6, D. Lgs. 36/2023.

9. DI NOTIFICARE il presente provvedimento alla ditta “*Delfino&Partners SpA*”, P.IVA 01469790990, con sede a Genova, Via Negrone 9.

10. DI PROVVEDERE agli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del D. lgs n. 36/2023.

11. DI PUBBLICARE il presente provvedimento sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ARTCal, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.

Il Direttore ARTCal
Avv. F. Tiziana Corallini