

BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023

e documenti allegati

Parere del Revisore dei Conti

Dott. Giovanni Malara



Verbale n. 08/2021

OGGETTO: **Parere sul Bilancio di Previsione 2021 - 2023**

Data 31/05/2021

IL REVISORE DEI CONTI

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che il Revisore dei Conti ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge, operando ai sensi e nel rispetto:
- della L.R. n. 35/2015 art. 13 punto 13;
- degli schemi sul bilancio di previsione 2021 - 2023;
- dello statuto dell'ARTCaI e del regolamento di contabilità;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;

approva

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, dell' ARTCaI che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Catanzaro, lì 31/05/2021

Il Revisore dei Conti

Dott. Giovanni Malara



PREMESSA

Il sottoscritto Dott. Giovanni Malara nominato con delibera Commissariale n. 5 del 31/01/2020;

- ◆ ricevuta in data 27/05/2021 la proposta di delibera e lo schema sul bilancio di previsione 2021 - 2023 completo dei documenti obbligatori;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011;
- che è stato ricevuto in data 24/05/2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;
- che il Commissario ha chiesto al Revisore Unico dei Conti, in base alle attribuzioni dell'Art. 13 della L.R. n. 35/2015, il rilascio del parere sul bilancio di previsione 2021 - 2023;
- che il Direttore ha predisposto il Bilancio pluriennale 2021 - 2023 ed il Documento di Programmazione Aziendale 2021 - 2023, da sottoporre all'approvazione del Commissario;
- che la Legge Regionale n. 35/2015, all'art. 13, prevede che il Revisore dei Conti:
 - a) vigila sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione, anche mediante il controllo sugli atti dispositivi di spesa e sui risultati di gestione;
 - b) esprime parere preventivo sui provvedimenti inerenti l'ordinamento contabile e finanziario, sul bilancio preventivo e sulla compatibilità degli affidamenti di cui all'art. 16 e degli accordi di cui al comma 1 dell'art. 20 con le risorse disponibili;
 - c) redige apposita relazione contenente le proprie valutazioni sulla corrispondenza del conto consuntivo alle risultanze della gestione;
 - d) esercita ogni altra funzione demandata dalla legge o dai regolamenti;



- che il Bilancio di previsione 2021 - 2023 viene presentato sulla base degli schemi adottati dalle Pubbliche Amministrazioni rientranti nell'ambito di applicazione dei sistemi contabili del 118/2011 e delle modifiche succedutesi;
- che il Bilancio di previsione 2021 - 2023, come previsto dalla normativa vigente, rispetta il limite della durata triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione; le previsioni di parte entrata e di parte spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio in coerenza con i documenti di programmazione dell'ARTCal;
- che la stesura degli atti è stata attuata tenendo conto della programmazione delle attività dell'ARTCal che rappresenta annualmente la totalità delle azioni e delle attività che l'ARTCal può mettere in campo nell'ambito delle proprie funzioni a fronte delle risorse finanziarie disponibili.

TENUTO CONTO

- ◆ Che il controllo contabile è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni;

RIPORTA

sul versante delle Entrate tutti gli stanziamenti relativi ai trasferimenti correnti da parte della Regione per il funzionamento dell'ARTCal.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 sono così formulate:

Gestione Finanziaria

Il Revisore dei Conti, in riferimento alla gestione finanziaria, rileva e attesta che:

Fondo di cassa

Il fondo di cassa al 31/12/2020 risultante dal conto del Tesoriere **corrisponde** alle risultanze delle scritture contabili dell'Ente.



Fondo di cassa al 31.12 2020 (da conto del Tesoriere)	€ 27.718.649,21
Fondo di cassa al 31.12.2020 (da scritture contabili)	€ 27.718.649,21

Nell'ultimo triennio, l'andamento della consistenza del fondo di cassa finale è il seguente:

	2018	2019	2020
Fondo cassa complessivo al 31.12	€ 110.590,92	€ 1.071.870,30	€ 27.718.649,21





Quadro generale riassuntivo

ENTRATE	CASSA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	SPESE	CASSA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
FONDO DI CASSA PRESUNTO ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO	27.718.649,21								
UTILIZZO AVANZO PRESUNTO DI AMMINISTRAZIONE <i>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità</i>		975.711,88	0,00	0,00	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE (1)		0,00	0,00	0,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO		0,00	0,00	0,00	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO (2)		0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00	0,00		106.232.734,40	85.539.098,26	114.902.145,00	188.611.192,45
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa					TITOLO 1 - Spese correnti				
	168.528.155,84	84.570.886,40	114.909.845,00	188.619.692,45	- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	3.000,00	3.000,00	3.000,00	2.000,00					
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	0,00	0,00	0,00	0,00		30.010,81	10.500,00	10.500,00	10.500,00
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale		0,00	0,00	0,00
					- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie					TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
	168.531.155,84	84.573.886,40	114.912.845,00	186.621.692,45	- di cui fondo pluriennale vincolato	106.262.745,01	85.549.598,26	114.912.645,00	186.621.692,45
TOTALE ENTRATE FINALI	0,00	0,00	0,00	0,00	TOTALE SPESE FINALI	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione Prestiti	6.020.000,00	6.020.000,00	6.020.000,00	6.020.000,00	TITOLO 4 - Rimborso Prestiti	9.800.136,69	6.020.000,00	6.020.000,00	6.020.000,00
					- di cui Fondo anticipazioni di liquidità				
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	174.551.155,84	90.593.886,40	120.932.645,00	192.641.692,45	TITOLO 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	116.062.881,70	91.569.598,26	120.932.645,00	192.641.692,45
Totale titoli	202.269.805,05	91.569.598,26	120.932.645,00	192.641.692,45	Totale titoli	116.062.881,70	91.569.598,26	120.932.645,00	192.641.692,45
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE					TOTALE COMPLESSIVO SPESE				
Fondo di cassa finale presunto	86.206.923,35								

TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO

(ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2021)

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020:		
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2020	985.745,75
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2020	0,00
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2020	90.713.351,79
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2020	88.589.950,13
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2020	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2020	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2020	0,00
=	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2021	3.109.147,41
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2020 (1)	0,00
=	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020	3.109.147,41
Parte destinata agli investimenti		
	D) Totale destinata agli investimenti	0,00
	E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	3.109.147,41
	F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto (6)	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (7)		



La nota integrativa

L'aggiornamento dovuto al decreto del 1° agosto 2019 del principio contabile n. 4/2 della contabilità finanziaria rivede e specifica i contenuti della nota integrativa al bilancio di previsione, che costituisce un fondamentale documento di approfondimento dei «numeri» del documento programmatico.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

I contenuti della programmazione devono essere declinati in coerenza con:

- a. il programma di governo, che definisce le finalità e gli obiettivi di gestione perseguiti dall'ARTCa1;
- b. gli indirizzi di finanza pubblica definiti in ambito comunitario e nazionale.
- c. Pertanto, il principio di coerenza implica una considerazione "complessiva e integrata" del ciclo di programmazione, sia economico che finanziario, e un raccordo stabile e duraturo tra i diversi aspetti quantitativi e descrittivi delle politiche e dei relativi obiettivi - inclusi nei documenti di programmazione.

La verifica della coerenza è circoscritta solo a quei documenti di natura finanziaria che compongono il sistema di bilancio di ogni pubblica amministrazione che adotta la contabilità finanziaria e attua il contenuto autorizzatorio degli stanziamenti del bilancio di previsione.

Il Revisore dei Conti ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento di programmazione aziendale e la programmazione dei fabbisogni del personale.

Sul Documento di programmazione aziendale il Revisore dei Conti ha espresso parere con verbale n. 06/2021 del 24/05/2021 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate

in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto il Revisore dei Conti ha formulato il parere con verbale n. 04/2021 in data 11/05/2021.

L'atto tende ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2021, alla luce della manovra disposta dall'ARTCal, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate:

Titolo 2: "Trasferimenti correnti", il quale contiene tutti gli stanziamenti relativi a trasferimenti correnti da parte della Regione.

Le entrate di competenza previste per il triennio 2021/2023 sono così ripartite:

CAPITOLO	DESCRIZIONE	STANZIAMENTO 2021	STANZIAMENTO 2022	STANZIAMENTO 2023
E2010102001	Trasferimenti correnti da Regioni per Funzionamento	84.570.886,40	114.909.645,00	186.619.692,45

Nella tabella che segue si riportano gli importi previsti per trasferimenti da parte della Regione Calabria per spese di funzionamento, servizi ferroviari su rete nazionale, servizi automobilistici e servizi ferroviari su rete regionale. Tali importi sono stati riportati nel bilancio previsionale dell'ARTCal, per ogni annualità, fra le Entrate, sotto il TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI, TIPOLOGIA 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni Pubbliche.



TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
				ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023
<i>TITOLO 2: Trasferimenti correnti</i>						
20101 TIPOLOGIA 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche		43.414,59	previsione di competenza previsione di cassa	86.003.231,86 86.203.231,86	84.570.886,40 168.528.155,84	114.909.645,00 186.619.692,45
20000 TOTALE TITOLO 2	<i>Trasferimenti correnti</i>	43.414,59	Previsione di competenza previsione di cassa	86.003.231,86 86.203.231,86	84.570.886,40 168.528.155,84	114.909.645,00 186.619.692,45

LE SPESE

Con riferimento alle disponibilità sopra indicate, il Bilancio di previsione per l'esercizio 2021 è stato predisposto nel pieno rispetto del mantenimento degli equilibri contabili. Le spese di competenza previste per il triennio 2021-2023 sono classificate secondo il livello delle missioni/programmi e per quanto riguarda l'ARTCal sono utilizzate solo le seguenti missioni:

- Missione 1: Servizi istituzionali, generali, di gestione
- Missione 10: trasporti e diritto alla mobilità
- Missione 20: fondi accantonamenti

Tali spese ammontano per il 2021 ad € 85.549.598,26 e sono riassunte per il triennio 2021-2023 secondo la tabella seguente:



SPESE	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE (1)	0,00	0,00	0,00
<i>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO (2)</i>	0,00	0,00	0,00
	85.539.098,26	114.902.145,00	186.611.192,45
TITOLO 1 - Spese correnti			
- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	10.500,00	10.500,00	10.500,00
- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
TOTALE SPESE FINALI	85.549.598,26	114.912.645,00	186.621.692,45
TITOLO 4 - Rimborso Prestiti	0,00	0,00	0,00
- di cui Fondo anticipazioni di liquidità	0,00	0,00	0,00
	6.020.000,00	6.020.000,00	6.020.000,00
TITOLO 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro			
Totale titoli	91.569.598,26		192.641.692,45
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	91.569.598,26	120.932.645,00	192.641.692,45

SPESE PER IL PERSONALE

L'ARTCaI, ad oggi, non ha personale alle proprie dirette dipendenze.

Ai sensi dell'art.13, comma 10, della L.r. 35/2015, per lo svolgimento delle proprie funzioni, può avvalersi di personale appartenente alla Regione, ai suoi enti strumentali e agli enti locali, in posizione di distacco funzionale, anche parziale, ma può anche prevedere una propria dotazione organica di personale.

Nel bilancio previsionale 2021/2023 sono stati quantificati il numero dei dipendenti e le spese a questi afferenti; sono state quantificate le spese per il Direttore, il Vicedirettore e per i dipendenti. Il trattamento economico per il Direttore e per il Vicedirettore è stato equiparato a quello previsto per i dirigenti della Giunta regionale, nella misura massima.

Come rilevato, è prevista per ARTCaI la possibilità di avere una propria dotazione organica di personale. Con Delibera n. 3 del 17.05.2021 è stato approvato il Piano Triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2021-2023, che prevede, a conclusione del triennio 2021-2023, la disponibilità per ARTCaI della seguente dotazione organica:

- n. 1 Direttore;
- n. 1 Vicedirettore;
- n. 6 unità coperte con oneri a valere sul bilancio ARTCaI (Comando/mobilità/utilizzo altre graduatorie/ concorso);
- n. 12 unità coperte con il distacco.

Nella tabella che segue sono riportate nel dettaglio le spese previste per il personale:

CAPITOLO	DESCRIZIONE	CONTO FINANZIARIO	STANZIAMENTO 2021	STANZIAMENTO 2022	STANZIAMENTO 2023
U1010101001	Retribuzioni in denaro	U.1.01.01.01.000	185.088,21	370.176,41	370.176,41
U1010201002	Contributi sociali effettivi a carico dell'ente	U.1.01.02.01.000	52.822,59	105.645,18	105.645,18
U1020101003	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	U.1.02.01.01.000	10.231,96	20.463,91	20.463,91
TOTALI			248.142,75	496.285,50	496.285,50

Il costo totale per il personale comprensivo del costo per il Direttore, il Vicedirettore e i dipendenti, alla luce di quanto sopra esplicitato, è stato quantificato nel 2021 in € 248.142,75 (in quanto si prevede che le assunzioni avvengano nel secondo semestre dell'anno), nel 2022 e nel 2023 in € 496.285,50.



SPESE PER ORGANI E INCARICHI ISTITUZIONALI

La previsione per tale voce di spesa riguarda gli importi previsti per il Presidente/Commissario, il Revisore dei conti e per l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV).

Nella tabella che segue sono riportate nel dettaglio le spese previste per gli organi e incarichi istituzionali come sopra esplicitato:

SPESE PER ORGANI E INCARICHI ISTITUZIONALI

CAPITOLO	DESCRIZIONE	STANZIAMENTO 2021	STANZIAMENTO 2022	STANZIAMENTO 2023
U1030201008	Commissario Indennità	72.067,84	72.067,84	72.067,84
U1030201008	Commissario Rimborsi	10.875,00	10.875,00	10.875,00
U1030201008	Revisore dei conti ed OIV	37.913,60	37.913,60	37.913,60
TOTALE		120.856,44	120.856,44	120.856,44

SPESE PER CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO

Sotto tale voce ricadono le spese relative ai contratti di servizio pubblico in capo ad ARTCal.

Nella tabella a seguire sono riportati gli importi previsti.

COD CAPITOL O	DESCRIZION E	STANZIAMENT O 2021	STANZIAMENT O 2022	STANZIAMENT O 2023
U1030215017	Contratti di servizio pubblico. Trasporto ferroviario.	83.270.000,00	113.271.101,57	116.458.230,38
U1030215018	Contratti di servizio pubblico. Trasporto pubblico locale su gomma			67.966.720,52
TOTALI		83.270.000,00	113.271.101,57	184.424.950,90



FONDO DI RISERVA

Ai sensi della L.R. 35/2015 (art. 13, p.to 16), l'ARTCa1, al fine di costituire un fondo di riserva per fare fronte ai possibili oneri finanziari non previsti che possono insorgere in ragione dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di servizio o delle autorizzazioni dei servizi a libero mercato, deve accantonare annualmente lo 0,8 per cento delle risorse che vengono trasferite ai sensi dell'articolo 21, comma 1, fino a che il Fondo non raggiunga la misura dell'8 per cento delle anzidette risorse.

Inoltre, si è previsto un fondo rischi per eventuali contenziosi.

Gli importi previsionali per il triennio 2021/2023 sono riportati nella seguente tabella:

COD CAPITOLO	DESCRIZIONE	STANZIAMENTO 2021	STANZIAMENTO 2022	STANZIAMENTO 2023
U1100101027	Fondo di riserva per oneri finanziari	666.160,00	906.168,81	1.475.399,61



Il Revisore dei Conti a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DPA.

b) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'ARTCaI ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere e tenuto conto:

- del parere espresso sul DPA;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

Il Revisore dei Conti:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dalle norme del D.Lgs. n.118/2011, dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2, dalla L.R. n. 35/2015, art. 13 punto 13;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

Il Revisore Unico dei Conti

(Dott. Giovanni Malara)