



ARTCal
AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Decreto n. 17 del 17 giugno 2019

Oggetto: Decreto a contrarre ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. N. 50/2016, Tramite MEPA per l'affidamento di servizio specialistico di "Assistenza tecnica all'ARTCal per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali" - (CIG ZEC2871FCD) – Approvazione dello schema di contratto - Impegno di spesa.

**Il Responsabile del Procedimento
Ing. Antonio De Lio**

**Il Direttore reggente dell'ARTCal
Avv. Valeria A. Scopelliti**

IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti

IL DIRETTORE

VISTO

- la Legge Regionale n. 35 del 31 dicembre 2015 *“Norme per i servizi di trasporto pubblico locale”* e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 13 che ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal) quale Ente di governo del bacino unico regionale di interesse regionale in materia di TPL;
- la Delibera della Giunta Regionale n. 236 del 29 giugno 2016 con la quale è stato approvato il Regolamento regionale n. 14/2016 avente ad oggetto il *“Regolamento di funzionamento dell'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal)”*;
- la Delibera del Commissario *pro tempore* di ARTCal n. 3-2016 di approvazione dello Statuto dell'Ente;
- la Delibera n. 1 del 8 agosto 2017 con la quale il Commissario dell'ARTCal, con i poteri dell'Assemblea, ha approvato le modifiche allo Statuto dell'ARTCal;
- il Decreto del Presidente della Regione n. 117 del 30 ottobre 2017, con il quale si è nominato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell'ARTCal;
- il Decreto del Presidente della Regione n. 9 del 20 febbraio 2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell'ARTCal;
- la Delibera della Giunta Regionale n. 83 del 19 marzo 2018 con la quale sono state affidate le funzioni di Direttore reggente dell'ARTCal all'Avv. Valeria Adriana Scopelliti, dirigente di ruolo della Giunta Regionale in servizio presso il Dipartimento *“Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità”*;
- il Decreto del Presidente della Regione n. 30 del 26 aprile 2018, con il quale è stato nominato il Direttore reggente dell'Ente, ai sensi dell'art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015;
- l'ordine di servizio del Dirigente generale del *Dipartimento Lavori pubblici* n. 101874 del 11 marzo 2019 con cui si dispone che i dipendenti avv. Rita Gigliotti del Settore *Affari generali, giuridici ed economici - procedure espropriative e contenzioso* e ing. Antonio De Lio del Settore *Infrastrutture di trasporto* collaborino a tempo parziale all'attività di ARTCal e gli stessi sono responsabili dei soli procedimenti assegnati dal Direttore.

VISTO

- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”* e ss.mm.ii.;
- Il Decreto Legislativo 165 del 30 marzo 2001 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”* e successive modificazioni ed integrazioni;
- La Legge regionale 4 settembre 2001, n. 19 *“Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso”* e s.m.i.;

VISTO

- Il Decreto Legislativo 50 del 18 aprile 2016 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (16G00062) (GU Serie Generale n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10)”*.
- le Linee guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, aggiornate al Decreto Legislativo 56 del 19 aprile 2017, con Delibera del Consiglio n. 206 del 01 marzo 2018;

VISTO

- la Delibera n. 22 del 12 settembre 2017 con la quale il Commissario dell'ARTCal, con i poteri del Comitato Istituzionale, ha approvato il Regolamento di contabilità armonizzato;
- la Delibera del Commissario dell'ARTCal n. 42 del 25 luglio 2018 *“Approvazione del bilancio di previsione finanziario di ARTCal per gli anni 2018-2020”*;
- la Delibera Commissario dell'ARTCal n. 43 del 2018, *Approvazione del Documento di Programmazione Aziendale per gli anni 2018-2020 (DPA)*;
- la Delibera Commissario dell'ARTCal n. 46 del 30 novembre 2018 *“Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2018-2020”*;
- la Delibera della Giunta Regionale n. 649 del 2018, recante *“Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2019-2021”*;

- la Legge Regionale n. 47 del 21.12.2018, *“Provvedimento generale recante norme di tipo ordinamentale e procedurale (Collegato alla manovra di finanza regionale per l’anno 2019)”*;
- la Legge Regionale n. 48 del 21.12.2018, *“Legge di stabilità regionale 2019”*;
- la Legge Regionale n. 49 del 21.12.2018, *“Bilancio di previsione finanziario per gli anni 2019-2021”*;
- la Delibera del Commissario dell’ARTCal n. 1 del 18 gennaio 2019 *“Bilancio di previsione finanziario per gli anni 2019-2021”*;
- il Decreto del Direttore dell’ARTCal n. 1 del 12 febbraio 2019 *“Accertamento somme da debitore Regione Calabria- anno 2019”* con il quale il Direttore dell’ARTCal ha accertato per competenza sul capitolo dell’entrata E2010102001 dal debitore Regione Calabria, ai sensi dell’art. 53 del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i., all. 4.2. principio 3.2, spese di funzionamento ex art. n. 13 Legge Regionale n. 35/2015, come da proposta di accertamento 3-2019 del 4 febbraio 2019 generata dal sistema COEC.

DATO ATTO CHE

- la disciplina in materia di affidamento di servizi ha raggiunto un elevatissimo livello di complessità e impone, per essere applicata correttamente, una preparazione specialistica e una costante attività di aggiornamento e di monitoraggio del personale atto a svolgere attività specialistiche in materia di affidamento di servizio di ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. n. 50/2016;
- allo stato attuale nell’ARTCal, oltre il Direttore reggente, risultano soltanto i dipendenti Gigliotti e De Lio che collaborano a tempo parziale all’attività dell’ARTCal;
- la legge del 7 agosto 1990, n. 241, all’art. 4, comma 1 prevede che *“le pubbliche amministrazioni sono tenute a determinare per ciascun tipo di procedimento relativo ad atti di loro competenza l’unità organizzativa responsabile della istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale, nonché dell’adozione del provvedimento finale.”*
- Il Responsabile del Procedimento con funzione istruttoria e supporto tecnico-amministrativo alle attività del Responsabile Unico del Procedimento e del Direttore può essere individuato nella persona dell’ing. Antonio De Lio.

PREMESSO CHE, in base alla Legge regionale n. 35/2015:

- l’ARTCal ha, tra le altre funzioni, la *“definizione periodica puntuale dei programmi di esercizio, coerentemente al Programma pluriennale del trasporto pubblico locale, ai programmi approvati ai sensi degli articoli 14 e 15 e alle previsioni dei contratti di servizio di cui all’articolo 16”* (art. 13, comma 2, lettera a), nonché *“l’affidamento e l’esecuzione dei contratti di servizio”* (art. 13, comma 2, lettera b);
- quest’ultima funzione, in particolare, è delegata dall’ARTCal all’Agenzia regionale reti e mobilità pur rimanendo in capo all’ARTCal la definizione, tra l’altro, dei *“servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali”*, nonché dei *“contenuti dei contratti di servizio da aggiudicare”* (art. 13, comma 22, lettere a) e b);
- i Servizi comunali e metropolitani relativi alla definizione di massima dei programmi di esercizio restano di competenza della Città metropolitana di Reggio Calabria e dei Comuni con oltre 15.000 abitanti (art. 14) ovvero degli Ambiti territoriali (di area urbana, di area vasta e di area a domanda debole) istituiti dall’ARTCal su richiesta degli Enti interessati;
- l’ARTCal, in caso di inerzia, può esercitare i poteri sostitutivi con spese a carico degli Enti Locali inadempienti;
- rimangono in capo all’ARTCal la definizione dei servizi e dei vari lotti funzionali, cui si affianca la definizione dei programmi di esercizio insieme (o per conto) agli Enti locali di cui all’art. 14 e ai Comitati d’ambito di cui all’art. 15.

PRESO ATTO CHE

- sulla base del quadro di riferimento normativo è necessario prevedere un’intensa attività di programmazione dei servizi di trasporto pubblico locale a livello regionale che vedrà un passaggio fondamentale la pubblicazione delle procedure, entro il 01 settembre 2019, dei bandi di gara per l’affidamento dei servizi su gomma;
- per lo svolgimento delle proprie funzioni l’ARTCal necessita di competenze di carattere specialistico, di natura tecnico-economica, idonee a supportare adeguatamente la struttura amministrativa nella conduzione di attività complessa quale è quella inerente, la definizione dei documenti gara connessi al prossimo affidamento dei servizi di trasporto passeggeri su gomma nella Regione Calabria;

- tenuto conto del quadro di programmazione esistente e delle scadenze indicate, si rende necessario affidare un supporto specialistico per gli aspetti tecnico-trasportistici ed economici finalizzato alla suddetta procedura di gara;
- sono pervenute a mezzo pec le seguenti offerte:
 - a) offerta del 4 febbraio 2019 - T BRIDGE S.p.A - Via Garibaldi, 7/10 16124 Genova
 - b) offerta del 15 febbraio 2019 - SINTAGMA S.r.l. - Via Roberta 1 - S. Martino in Campo 06132 Perugia.
 - c) offerta del 01 aprile 2019 - ISFORT - Istituto superiore formazione e ricerca per i Trasporti Competenze e risorse per la mobilità - Via Nizza, 45 - 00198 Roma.

VISTA la Relazione, acquisita al protocollo dell'ARTCal n. 138 del 16 maggio 2019, con la quale il Responsabile del Procedimento ha proposto l'*Analisi comparativa delle offerte di assistenza tecnica all'ART-CAL per la definizione dei servizi da mettere a gara e relativi lotti funzionali*.

CONSIDERATO CHE con nota n. 139 del 16 maggio 2019 l'ARTCal ha ritenuto che il preventivo più aderente alle esigenze dell'Ente è quello della società ISFORT di cui all'offerta acquisita al protocollo ARTCal n. 121 del 19 aprile 2019 per l'importo pari a Euro 38.500 Euro oltre IVA e che lo stesso preventivo possa essere integrato considerando una parziale modifica dell'attività di assistenza e del relativo cronoprogramma in accordo con quanto indicato nella descrizione dei servizi e del cronoprogramma delle attività allegato alla medesima nota 139-2019.

RILEVATO CHE per l'affidamento da effettuarsi tramite ricorso al MEPA il sistema prevede la consultazione di un catalogo on-line di prodotti e servizi, offerti da una pluralità di fornitori, con la possibilità di scegliere quelli meglio rispondenti alle proprie esigenze mediante invio di un ordine diretto d'acquisto (OdA), di una richiesta d'offerta (RdO) o mediante trattativa diretta.

RITENUTO NECESSARIO, al fine di poter svolgere le proprie attività istituzionali, di acquisire servizi di assistenza specialistica per l'affidamento del servizio di "*Assistenza tecnica all'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal) per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali*" di effettuare sul sito <https://www.acquistinretepa.it> (MEPA) l'affidamento diretto per l'assistenza tecnica a favore dell'ARTCal con trattativa 928078 e CIG ZEC2871FCD per il periodo da maggio 2019 a dicembre 2019.

ACCERTATO CHE

- è stata eseguita l'escussione relativa all'affidamento del servizio di che trattasi e, dall'esame esperito sulla piattaforma MEPA, è risultata la presenza del servizio che rispecchia le caratteristiche richieste;
- il servizio è riferibile al Bando presente su MEPA: "*Servizi di Assistenza tecnica all'Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ARTCal) per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali (CIG ZEC2871FCD)*" – Codice: 928078 - Data di invio 23 maggio 2019 - Data di scadenza 30 maggio 2019 - Data ricezione offerta del fornitore ISFORT: 29 maggio 2019;
- la spesa relativa all'acquisizione dei suddetti servizi può essere preventivata complessivamente in Euro 46.970,00 di cui Euro 38.500,00 per competenze ed 8.470,00 per IVA.

DATO ATTO CHE

- il compenso stimato per l'acquisizione dei servizi richiesti ha un importo complessivo pari a Euro 46.970,00 di cui Euro 38.500,00 per competenze ed 8.470,00 per IVA e, in accordo con l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50 del 2016, l'affidamento, risultando inferiore a 40.000,00 Euro oltre IVA e oneri di legge e, pertanto, può avvenire tramite affidamento diretto;
- la trattativa diretta è una modalità di negoziazione prevista dal D.lgs. n. 50/2016 che consente all'interno del MEPA di negoziare direttamente con un unico operatore economico e che riduce notevolmente le tempistiche consentendo così una procedura più immediata nell'acquisto dei servizi in oggetto, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza dell'azione amministrativa e di semplificazione del procedimento amministrativo;
- le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.lgs. n. 50/2016;

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. n. 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 450, della L. n. 296/2006, così come è stato modificato dall'art. 7, comma 2, D.l. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 e dall'art. 1, comma 149, L. n. 228/2012 (c.d. norme sulla "Spending Review"), il ricorso ai mercati elettronici è stato reso obbligatorio per gli acquisti sotto la soglia comunitaria per tutte le amministrazioni, comprese quindi quelle di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 165/2001;
- per i motivi di cui al precedente punto, l'ARTCal provvederà all'acquisto dei predetti servizi mediante gli strumenti messi a disposizione dal MEPA - Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione.

RITENUTO, sulla scorta di tutto quanto finora esposto, di dover acquisire i servizi di supporto specialistico per gli aspetti tecnico-trasportistici ed economici finalizzati all'Assistenza tecnica all'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal) per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n.50/2016, avvalendosi del MEPA mediante la procedura della trattativa diretta con un unico operatore economico.

ACCERTATO CHE

- è stata eseguita l'escussione relativa all'affidamento del servizio di che trattasi e, dall'esame esperito sulla piattaforma MEPA, è risultata la presenza del servizio che rispecchia le caratteristiche richieste;
- il servizio è riferibile al Bando presente su MEPA: "Servizi di Assistenza tecnica all'Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ARTCal) per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali (CIG ZEC2871FCD)" – Codice: 928078 - Data di invio 23 maggio 2019 - Data di scadenza 30 maggio 2019 - Data ricezione offerta del fornitore ISFORT: 29 maggio 2019;
- la spesa relativa all'acquisizione dei suddetti servizi può essere preventivata complessivamente in Euro 46.970,00 di cui Euro 38.500,00 per competenze ed 8.470,00 per IVA.

CONSIDERATO che con PEC del 153 del 30.05.2019 l'ISFORT ha provveduto a trasmettere la documentazione richiesta, necessaria per procedere all'affidamento del servizio, di seguito elencata:

- 1) 20190523 0900 A1 Dichiarazione requisiti di partecipazione
- 2) 20190523 0900 A2 Dichiarazione soggetti cessati dalla carica
- 3) 20190523 0900 A3 Modello conto corrente dedicato
- 4) 20190523 0900 A4 Patto d'integrità
- 5) 20190523 0900 A5 Trattamento dati
- 6) TD928078_Offerta_ISFORT_ID530182

ATTESTATO CHE

- l'obbligazione giuridica correlata al presente provvedimento è perfezionata, in quanto sono determinate la somma da pagare, il soggetto creditore, la ragione del debito nonché la scadenza dell'obbligazione e che, pertanto, occorre costituire vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria;
- ricorrono i presupposti per procedere all'assunzione dell'impegno, ai sensi delle disposizioni previste dall'art. 56 e dal paragrafo 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011;
- per l'impegno di che trattasi, pari a Euro 46.970,00, è stata riscontrata la necessaria copertura finanziaria sul capitolo dell'uscita U1030211013 e la corretta imputazione della spesa sul bilancio dell'esercizio finanziario 2019;
- in base alle disposizioni contenute nell'allegato 4-2 al D.lgs. n. 118/2011, le suddette somme sono imputabili all'esercizio finanziario in cui l'ARTCal provvede ad impegnare la spesa.

RITENUTO di provvedere all'impegno della somma complessiva di **Euro 46.970,00**.

RISCONTRATA, altresì, la perfetta rispondenza alle indicazioni contenute nel principio della competenza finanziaria potenziato, delle obbligazioni giuridiche assunte con il presente atto la cui esigibilità è accertata nell'esercizio finanziario dell'anno in corso.

VISTA la proposta d'impegno 13-2019 del 28 maggio 2019, generata sul sistema COEC ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, per Euro 46.970,00 sul capitolo dell'uscita U1030211013 relazionata all'accertamento sul capitolo dell'entrata E2010102001 per la medesima somma di cui al Decreto del Direttore dell'ARTCal n. 1 del 12 febbraio 2019 "Accertamento somme da debitore Regione Calabria- anno 2019".

ATTESTATA, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto.

Su proposta del Responsabile del Procedimento.

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- a) Di determinare a contrarre ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, tramite MEPA per l'affidamento di servizio specialistico di "Assistenza tecnica all'ARTCal per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali".
- b) Di avvalersi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), di cui alla trattativa diretta n. 928078 e CIG ZEC2871FCD.
- c) Di approvare l'Allegato "A", relativo allo schema di contratto.
- d) Di affidare il servizio di supporto specialistico per gli aspetti tecnico-transportistici alla Società ISFORT - Istituto superiore formazione e ricerca per i Trasporti Competenze e risorse per la mobilità - Via Nizza, 45 - 00198 Roma per il periodo da maggio a dicembre 2019.
- e) Di stabilire che la sottoscrizione avverrà alla conclusione positiva del controllo sui requisiti ex art. 80 del D.lgs. n. 50/2016.
- f) Di impegnare la somma complessiva di **Euro 46.970,00 IVA inclusa** sul capitolo dell'uscita U1030211013 del bilancio ARTCal 2019 come da proposta d'impegno 13-2019 del 28 maggio 2019, generata sul sistema COEC ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, relazionata all'accertamento sul capitolo dell'entrata E2010102001 per la medesima somma.
- g) Di trasmettere il presente provvedimento alla Società ISFORT.
- h) Di pubblicare il presente provvedimento sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ARTCal, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.

Il Responsabile del Procedimento
Ing. Antonio De Lio



Il Direttore reggente di ARTCal
Avv. Valeria A. Scopelliti



IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti